



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



**COMUNE DI
CASTELFRANCO EMILIA**
(Provincia di Modena)

SETTORE CITTÀ, AMBIENTE E TERRITORIO

Servizio Lavori pubblici e Innovazione tecnologica

Inserimento N. 264 del 07/04/2026

Determinazione n. 236 del 07/04/2026

OGGETTO: P.N.R.R. – NEXT GENERATION EU M5 C2 INVESTIMENTO 1.3 LINEA DI SUB INVESTIMENTO 1.3.2 “POVERTÀ ESTREMA – STAZIONI DI POSTA” – NUOVO CENTRO SERVIZI UNIONE DEL SORBARA (CUP C14H22000400006). AUTORIZZAZIONE ALL’AFFIANCAMENTO DELLA CONSORZIATA ESECUTRICE INDICATA IN SEDE DI GARA NELLA DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE E NEL CONTRATTO DI APPALTO REP. N. 11696/2025.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE CITTÀ, AMBIENTE E TERRITORIO

VISTO il Bilancio 2026/2028 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 24.01.2026 e ss.mm.ii.;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 24.01.2026 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028;

VISTA l’assegnazione delle risorse finanziarie del Piano esecutivo di gestione 2026/2028 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 24.01.2026 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATI:

il Decreto del Sindaco prot. n. 34937/2024 con il quale viene conferito all’arch. MARINO BRUNO l’incarico di Dirigente del Settore tecnico e sviluppo del territorio del Comune di Castelfranco Emilia con decorrenza 02/09/2024 per la durata del proprio mandato amministrativo 2024/2029;

il provvedimento del Sindaco prot. n. 0051520/2025 del 23/12/2025 con il Sindaco ha modificato il provvedimento n. 34937/2024 conferendo all’Arch. Bruno Marino le funzioni di direzione , responsabilità e le competenze relative al Settore Città, Ambiente e Territorio fino alla scadenza del mandato 2024/2029;

la Determinazione del Dirigente del Settore Città, Ambiente e Territorio n. 1124 del 30/12/2025 avente ad oggetto “CONFERIMENTO INCARICO ELEVATA QUALIFICAZIONE DI RESPONSABILE SERVIZIO CURA E MANUTENZIONE DEL TERRITORIO E DELLA CITTA’ con la quale è stato conferito al geom. Giuseppe Manno l’incarico di Elevata



Qualificazione di Responsabile del Servizio Cura e Manutenzione del Territorio e della Città dal 1° gennaio 2026 fino al 31 dicembre 2028;

DATO ATTO CHE:

Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D.lgs 36/2023 s.m.i., nonché della L. 241/90, è il Geom. Giuseppe Manno, Responsabile del servizio CURA E MANUTENZIONE DEL TERRITORIO E DELLA CITTA', nominato con provvedimento del Dirigente del Settore Città, Ambiente e Territorio prot. N. 0012513/2026 del 26/03/2026;

lo scrivente non si trova in una situazione di conflitto di interessi anche potenziale;

VISTO il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretario generale del Consiglio, con nota LT161/21, del 14 luglio 2021, ed in particolare la Misura di cui alla Missione 5 – Inclusione e coesione – Componente 2 – Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore – Sottocomponente 1 – Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale – Investimenti 1.1., 1.2 e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

VISTI

- il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge di 29 luglio 2021, n. 108, reca: «*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*»;

- il Decreto Direttoriale n. 450 del 9 dicembre 2021 del MLPS con cui è stato approvato il Piano operativo per la presentazione da parte degli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) di proposte di adesione alle progettualità di cui alla Missione 5 – Inclusione e Coesione – Componente 2 – Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore – Sottocomponente 1 – Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale – Investimenti 1.1., 1.2 e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

- il Decreto Direttoriale n. 5 del 15 febbraio 2022 del Direttore Generale del MLPS con cui è stato adottato l'avviso pubblico per la presentazione di proposte di intervento da parte degli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) da finanziare nell'ambito del PNRR - Missione 5 – Inclusione e Coesione – Componente 2 – Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore – Sottocomponente 1 – Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale – relativo alle diverse linee di investimento tra cui il sub - investimento 1.3.2 “Stazioni di posta” che prevede la realizzazione di centri servizi per il contrasto alla povertà.

VISTE inoltre le seguenti circolari ministeriali:

- n. 33 del 31.12.2021 del Ministero dell'economia e delle finanze recante “ PNRR- nota di chiarimento della circolare 14.10.2021 n. 21 – Trasmissione delle Istruzioni tecniche per la selezione dei Progetti PNRR – Addizionalità, finanziamento complementare e obbligo di assenza del c.d. doppio finanziamento”

- n. 4 del 18 gennaio 2022 del Ministero dell'economia e delle finanze che ha dato indicazioni attuative in merito alle (...) spese ammissibili al finanziamento a valere sulle risorse del PNRR, quali i costi riferiti alle attività, anche espletate da esperti esterni, specificatamente destinate a realizzare i singoli progetti, (...) quali incarichi di progettazione e DL, servizi di architettura e ingegneria, ecc., come esplicitato dalla FAQ del Ministero del lavoro e delle politiche sociali (aggiornate al 30 maggio 2022), ed in particolare la faq n.9 all'art. 9 “Spese ammissibili”;



- n. 41 del 30 settembre 2022 del MLPS con cui sono stati indicati i documenti da allegare alla comunicazione di avvio attività e fornite indicazioni in merito alla durata progettuale dei progetti previsti dall'avviso 1/2022, prevedendo in particolare per il sub investimento 1.3.2. che si intende avvio dell'attività la comunicazione da parte del soggetto attuatore dell'avvio della progettazione tecnica dell'intervento di ristrutturazione o riqualificazione degli immobili, corredata dal progetto di Progetto di Fattibilità Tecnico Economico (PFTE);

DATO ATTO CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 12.09.2017 e n. 47 del 11.09.2017, i Comuni di Castelfranco Emilia e San Cesario hanno disposto il trasferimento all'Unione Comuni del Sorbara, con decorrenza 15.09.2017, delle funzioni relative ai servizi sociali e socio- sanitari, avendo i restanti Comuni di Bastiglia, Bomporto, Nonantola e Ravarino già provveduto a detto trasferimento, trasferimento recepito con deliberazione del Consiglio dell'Unione n.4 del 23.3.2011;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 11 del 13/09/2017, recante “Convenzione per il trasferimento all’Unione Comuni del Sorbara delle funzioni relative ai servizi sociali e socio-sanitari da parte dei Comuni di Castelfranco Emilia e San Cesario sul Panaro. Approvazione”;

- la deliberazione della Giunta dell'Unione n.80 del 16/11/2020 recante “Modello organizzativo dell’area servizi alla persona. Provvedimenti”;

ATTESO CHE, con deliberazione n. 7 del 21.01.2022 recante “Proposte di adesione alle progettualità relative alla Missione 5 – Inclusione sociale – del PNRR, previste dal piano operativo approvato dal MLPS con Decreto direttoriale del 9/12/2021. Provvedimenti”, la Giunta dell’Unione, come da indicazioni pervenute con nota regionale del 23 dicembre 2021, ha individuato le idee progettuali, non vincolanti, che si intendeva candidare per l’ambito unionale (coincidente con l’ATS), da inviare alla Regione E.R. al fine dell’attestazione della relativa coerenza con la programmazione regionale, ed in particolare l’allegato a) Investimento 1.3 Persone senza fissa dimora “Stazioni di posta” in cui si è prevista la realizzazione di un Centro servizi per il contrasto alla povertà situato nel Comune di Castelfranco Emilia e rivolto alla popolazione dell’ambito distrettuale;

RICHIAMATO il Decreto Direttoriale n.320 dell’11.11.2022 con cui, ai sensi del D.D. n.5/2022, è stata aggiornata la situazione delle disponibilità dei progetti Missione 5 – Componente 2, prevedendo l’ammissione al finanziamento del progetto presentato dall’Unione: (PNRR) M5C2 Investimento 1.3 linea di sub investimento 1.3.2 “Povertà estrema – Stazioni di posta” – CUP C14H22000400006 – importo complessivo € 1.090.000,00 (dei quali € 910.000,00 quale costo unitario d’investimento);

RICHIAMATE:

la delibera di Giunta Comunale n. 64 del 01/06/2023 con la quale è stato approvato lo studio di fattibilità tecnico-economica del progetto PNRR – NEXT GENERATION EU M5C2 INVESTIMENTO 1.3 LINEA DI SUB INVESTIMENTO 1.3.2 “POVERTÀ ESTREMA – STAZIONI DI POSTA” – NUOVO CENTRO SERVIZI UNIONE DEL SORBARA. CUP C14H22000400006;

la delibera di Giunta Comunale n. 80 del 27/06/2023 avente oggetto “ PNRR – NEXT GENERATION EU M5C2 INVESTIMENTO 1.3 LINEA DI SUB INVESTIMENTO 1.3.2



“POVERTÀ ESTREMA – STAZIONI DI POSTA” – NUOVO CENTRO SERVIZI UNIONE DEL SORBARA. CUP C14H22000400006. APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO EX ART. 15 L. 241/90 TRA IL COMUNE DI CASTELFRANCO EMILIA E ATS-UNIONE COMUNI DEL SORBARA .”;

PRESO ATTO che in data 07/08/2023 prot. n. 0036274/2023 è stato acquisito al protocollo dell’Ente l’ “ACCORDO EX ART.15 LEGGE 241/90 E SMI TRA L’ATS UNIONE COMUNI DEL SORBARA E IL COMUNE DI CASTELFRANCO EMILIA PER IL TRASFERIMENTO DI ATTIVITA’ E COMPITI INERENTI LA RIQUALIFICAZIONE DELL’IMMOBILE SITO IN VIA CIRCONDARIA SUD N. 20 DA DESTINARSI A CENTRO SERVIZI A VALENZA DISTRETTUALE - SUB INVESTIMENTO 1.3.2 - MISSIONE 5 – COMPONENTE 2 –PNRR” sottoscritto tra il Comune di Castelfranco Emilia e l’ATS-Unione dei Comuni del Sorbara dove in particolare all’ “Art. 3 – Attività e compiti dell’Unione” è precisato che: *“L’ATS Unione Comuni del Sorbara in qualità di ente beneficiario responsabile del progetto e titolare del codice unico di progetto (CUP) :*

- *svolge la funzione di soggetto attuatore (soggetto responsabile dell’avvio, dell’attuazione e della funzionalità dell’intervento/progetto finanziato dal PNRR);.....*
- *accerta ed incassa i contributi del finanziamento PNRR;*
- *trasferisce, in proporzione alla quota di finanziamento ricevuta per la riqualificazione dell’immobile, al Comune di Castelfranco Emilia, a fronte della quota di finanziamento ricevuta dal MLPS, le quote necessarie per la redazione del progetto definitivo – esecutivo e per l’esecuzione dei lavori, erogate sulla base delle quattro diverse fasi indicate dall’art. 14 – Modalità di erogazione della sovvenzione/contributo e rendicontazione delle spese – dell’Avviso 1/2022*”;

RICHIAMATE:

la determinazione n. 616 del 07/10/2024 ad oggetto “PNRR – NEXT GENERATION EU M5 C2 INVESTIMENTO 1.3 LINEA DI SUB INVESTIMENTO 1.3.2 “POVERTÀ ESTREMA – STAZIONI DI POSTA” – NUOVO CENTRO SERVIZI UNIONE DEL SORBARA. CUP C14H22000400006 – APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO E DECISIONE A CONTRARRE.”;

la determinazione n. 67 del 24/01/2025 del Responsabile dei Servizi “Centrale Unica di Committenza, cultura prom. del territorio” ad oggetto “PROCEDURA APERTA AFFIDAMENTO DI INTERVENTO PNRR – NEXT GENERATION EU M5 C2 INVESTIMENTO 1.3 LINEA DI SUB INVESTIMENTO 1.3.2 “POVERTÀ ESTREMA – STAZIONI DI POSTA” – NUOVO CENTRO SERVIZI UNIONE DEL SORBARA. CUP C14H22000400006 CIG B3EE10F82A AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA” con la quale viene aggiudicato in via definitiva l’appalto all’impresa CONSORZIO ARTIGIANI ROMAGNOLO SOCIETA' COOPERATIVA per brevità C.A.R. SOCIETA' COOPERATIVA con sede in Rimini via Circonvallazione Nuova 82, CF/PI 01685300400 con consorziata esecutrice KEPLER S.R.L, con sede legale in Bologna Via Michelino 93/1, CF/PI 03771631201, che ha formulato un ribasso del 16,57% sulla base di gara;

la determinazione n. 291 del 07/04/2024 avente oggetto “PNRR – NEXT GENERATION EU M5 C2 INVESTIMENTO 1.3 LINEA DI SUB INVESTIMENTO 1.3.2 “POVERTÀ ESTREMA – STAZIONI DI POSTA” – NUOVO CENTRO SERVIZI UNIONE DEL SORBARA – IMPEGNO DI SPESA A SEGUITO DI AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA E RIDEFINIZIONE QUADRO ECONOMICO (CUP C14H22000400006 - CIG B3EE10F82A).” con la quale si è provveduto ad assumere apposito impegno a favore del CONSORZIO ARTIGIANI ROMAGNOLO SOCIETA' COOPERATIVA per brevità C.A.R. SOCIETA' COOPERATIVA con sede in via Circonvallazione Nuova 82, 47923 Rimini - CF/PI 01685300400, per € 955.720,56 oltre a IVA al 10% per € 95.572,06 così per un totale complessivo di € 1.051.292,62;

il contratto di appalto Rep. N. 11696 del 01/04/2025 stipulato tra il CONSORZIO ARTIGIANI ROMAGNOLO SOCIETA' COOPERATIVA e il comune di Castelfranco Emilia;



VISTA la nota acquisita al protocollo dell'Ente prot. n. 0009032/2026 del 05/03/2026 con cui il CONSORZIO ARTIGIANI ROMAGNOLO SOCIETA' COOPERATIVA ha chiesto di affiancare alla predetta consorziata esecutrice, indicata in sede di gara, KEPLER S.R.L, l'impresa consorziata CO.D.ECO s.r.l. con sede in Via Antonio Morandi n. 34, Modena (MO), partita IVA n. 04028170365 al fine di consentire la migliore e più celere organizzazione e svolgimento dei lavori di cui in oggetto

CONSIDERATO CHE, come osservato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (parere Funz. 47/2024):

- *“anche nell’attuale assetto normativo di settore recato dal D.Lgs. 36/2023, si ritiene di dover valorizzare i principi derivanti dall’elaborazione giurisprudenziale volti a sottolineare la soggettività individuale del consorzio stabile/consorzio tra imprese artigiane e quindi della sua personalità giuridica autonoma, che esprime una realtà imprenditoriale distinta rispetto a quella dei singoli consorziati, una dimensione organizzativa propria e un’autonoma struttura a rilevanza esterna (T.A.R. Lazio, 17 giugno 2024, n. 12296 che richiama Cons. Stato Sez. V, 7 novembre 2022 n. 9752 e Ad. Plen. 2/2022). In tali compagini l’atto di assegnazione con cui viene attribuito l’incarico alla consorziata designata si configura quale atto unilaterale, che può essere revocato senza mutare la natura del consorzio partecipante alla gara”;*
- *“non si ritiene di poter negare la possibilità di una sostituzione della consorziata esecutrice dovuta a scelte organizzative (...) e sulla base delle stesse motivazioni si ritiene di poter ritenere ammissibile, per ragioni organizzative e imprenditoriali del consorzio, l’indicazione in sede di esecuzione, di una ulteriore consorziata esecutrice (...);*

DATO ATTO CHE la CO.D.ECO s.r.l.:

- non ha partecipato alla procedura di appalto in argomento (in forma individuale, associata, in più forme associate, in forma singola e quale consorziato esecutore di un altro consorzio);
- risulta in possesso dei requisiti di ordine generale a norma degli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., come da controlli effettuati dal settore scrivente, tramite autonome richieste direttamente indirizzate agli Enti competenti e conservate agli atti;

RITENUTO pertanto:

- di allinearsi alle argomentazioni espresse dall'Autorità sopra citata nonché al consolidato orientamento giurisprudenziale, tali per cui è da ritenersi dunque ammissibile, per ragioni organizzative ed imprenditoriali, non solo una sostituzione della consorziata esecutrice ma anche un suo affiancamento, tenuto conto anche delle tempistiche legate al finanziamento P.N.R.R. Next Generation EU;
- di autorizzare, pertanto, la richiesta dell'aggiudicatario, CONSORZIO ARTIGIANI ROMAGNOLO SOCIETA' COOPERATIVA, affinché la consorziata esecutrice, KEPLER SRL, indicata in sede di gara, venga affiancata dall'ulteriore impresa consorziata CO.D.ECO s.r.l. con sede in Via Antonio Morandi n. 34, Modena (MO), partita IVA n. 04028170365 al fine di consentire la migliore e più celere organizzazione e svolgimento dei lavori di cui in oggetto;

ACCERTATO ai sensi dell'art. 9, c.1, lett. a), numero 2, del D.L. 1° luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009 n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa di cui al presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;



VISTI:

la Delibera di Giunta n. 257 del 19/12/2017 recante “Art. 9 d.l. 78/2009 convertito in legge 102/2009 definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti da parte dell’ente”;

il REGOLAMENTO DI CONTABILITA’, approvato con deliberazione di C.C. n. 89 del 26.10.2017 successivamente modificato con delibera di CC 80/28.11.19;

RICHIAMATI

lo Statuto dell’Ente;

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii.

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) di prendere atto della nota acquisita al protocollo dell’Ente prot. n. 0009032/2026 del 05/03/2026 con cui il CONSORZIO ARTIGIANI ROMAGNOLO SOCIETA' COOPERATIVA ha chiesto di affiancare alla predetta consorziata esecutrice, indicata in sede di gara, KEPLER S.R.L, l’impresa consorziata CO.D.ECO s.r.l. con sede in Via Antonio Morandi n. 34, Modena (MO), partita IVA n. 04028170365 al fine di consentire la migliore e più celere organizzazione e svolgimento dei lavori di cui in oggetto;
- 3) di autorizzare la richiesta dell’aggiudicatario, CONSORZIO ARTIGIANI ROMAGNOLO SOCIETA' COOPERATIVA, affinché la consorziata esecutrice, KEPLER SRL, indicata in sede di gara, venga affiancata dall’ulteriore impresa consorziata CO.D.ECO s.r.l. con sede in Via Antonio Morandi n. 34, Modena (MO), partita IVA n. 04028170365 al fine di consentire la migliore e più celere organizzazione e svolgimento dei lavori di cui in oggetto, tenuto conto anche delle tempistiche legate al finanziamento P.N.R.R. Next Generation EU;
- 4) di procedere, in relazione al presente provvedimento, alla pubblicazione nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito internet istituzionale.

Castelfranco Emilia, 07/04/2026

Determinazione n. 236 del 07/04/2026

IL DIRIGENTE DEL SETTORE CITTÀ, AMBIENTE
E TERRITORIO
Arch. Marino Bruno

(Atto del Sindaco di conferimento ai Dirigenti/Responsabili dei Settori ed ai Facenti Funzioni dei compiti dirigenziali nelle materie di rispettiva competenza / Determinazione Dirigenziale di conferimento dell’incarico di Elevata Qualificazione nelle materie di rispettiva competenza: prot nr. 34937 del 29/08/2024, decreto di sostituzione prot. 24552 del 18/06/2019, decreto di aggiornamento nr. 11 del 23/12/2025)



Originale firmato digitalmente

Riepilogo contabile:

Tipo (uscita/ Entrata)	Anno competenza	N° imp/acc	Anno imp/acc.	Capitolo	Capitolo Descrizione	Importo

