



**GRUPPO CONSIGLIARE LEGA NORD PADANIA
DI CASTELFRANCO EMILIA (Castèl - Mòdna)**
www.leganordcastel.it

COMUNE CASTELFRANCO E.

Ufficio Protocollo
Nr.0027087 Data 05/05/2016
Tit. 02.02 Interno



- Al Presidente del Consiglio Comunale
- Al Sindaco
- Agli Assessori competenti
- Al Segretario Generale
- Al Collegio dei Revisori dei Conti
- Al Responsabile Anticorruzione e Trasparenza

INTERROGAZIONE

OGGETTO: A CHE TITOLO HERA SPA GESTISCE IL SERVIZIO RIFIUTI???

PREMESSO CHE:

- Durante la seduta del Consiglio Comunale del 28.04.2016, con i soli voti della maggioranza PD, è stato approvato il piano economico finanziario ai sensi dell'art. 1 comma 683 della legge n. 147/2013 nonché le tariffe TARI (tassa rifiuti) per il servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati per l'anno 2016;
- Il sistema di regolazione e di organizzazione territoriale in Emilia-Romagna per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al Servizio Idrico Integrato e al Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani si è basato, dall'approvazione della legge regionale n. 25 del 1999, sull'azione affidata a livello provinciale alle nove Agenzie d'Ambito Territoriale Ottimale (ex AATO), speciali forme di cooperazione tra Enti locali. Ogni Agenzia operava sulla base di una convenzione stipulata tra tutti i Comuni di ciascuna provincia e l'ente Provincia.

Con l'art.2, comma 186 bis, della legge n. 191 del 2009, le Autorità d'Ambito previste dal decreto legislativo n. 152 del 2006 sono state soppresse ed è stato affidato alle Regioni il compito di riattribuire, con legge, le funzioni da esse esercitate "nel rispetto dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza".

La Regione Emilia-Romagna, con l'emanazione della Legge Regionale n. 23 del 23 dicembre 2011, ha adempiuto alle prescrizioni della L. 191/2009 prevedendo l'individuazione di un unico Ambito territoriale ottimale comprendente l'intero territorio regionale, riattribuendo le funzioni delle vecchie Agenzie provinciali ad un nuovo organismo pubblico dotato di autonomia amministrativa, contabile e tecnica: l'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR) - (tratto dal sito web <http://www.atersir.emr.it/agenzia/chi-siamo>).

- La Legge Regionale Emilia Romagna 23 dicembre 2011, n. 23 stabilisce che l'intero territorio regionale costituisce l'ambito territoriale ottimale;
- Il Sindaco del Comune di Castelfranco Emilia è anche componente del Consiglio d'Ambito (Atersir).

CONSIDERATO CHE:

- La proposta di delibera in discussione ed approvata come indicato in premessa fa espresso richiamo alla deliberazione n. 25 del 14/04/2016 "Servizio Gestione Rifiuti - approvazione dei Piani Economico finanziari per l'anno 2016 del territorio provinciale di Modena" con cui il Consiglio d'Ambito di "Atersir" ha approvato i Piani Economici-Finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2016 del territorio provinciale di Modena;
- La suddetta deliberazione n. 25 del 14.04.2016 di "Atersir", a data odierna, non è stata fornita in copia ai Consiglieri Comunali nonostante espressa richiesta;
- L'esame della documentazione fornita ai Consiglieri da parte dell'Assessore Massimiliano Vigarani consentiva, tra l'altro, di rilevare che:
 - a. la Convenzione per regolare i rapporti tra l'Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale di Modena per il servizio di gestione dei rifiuti urbani ed il gestore HERA S.p.A. nel sub ambito D "Alta Pianura - Montagna Est", è stata sottoscritta il 18.05.2007 con decorrenza dal 01.01.2007 e che la stessa è scaduta il 19.12.2011;
 - b. l'art. 4 della detta Convenzione dispone che, nei sei mesi antecedenti alla scadenza delle convenzione, l'Agenzia espleta le procedure per l'affidamento del servizio ai sensi della normativa vigente.
 - c. con deliberazione n.16 del 19/12/2011 dell'Assemblea dell'Autorità d'Ambito di Modena che, nelle more della definizione di tutti gli adempimenti necessari per il nuovo affidamento, ha dato atto che il soggetto gestore è comunque tenuto a garantire la continuità, il livello di qualità e la possibilità di sviluppo del servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati;
 - d. l'art. 28 della detta Convenzione attribuisce all'Agenzia di Ambito per i Servizi Pubblici di Modena l'attività di controllo sul servizio e sull'attività del gestore;
 - e. l'art. 32 della detta Convenzione fa espresso divieto al Gestore (Hera S.p.a.) di cedere o subaffidare, anche parzialmente, il servizio di gestione rifiuti pena la risoluzione immediata della Convenzione stessa;
- Sul sito web del Gruppo Hera http://www.gruppohera.it/fornitori/bandi/-bandi_gara/423.html veniva rilevato, tra l'altro, che la stessa aveva indetto ed aggiudicato i seguenti bandi di gara:

Esiti di Gara

09/07/2015

HERA S.P.A. - PROCEDURA RISTRETTA - PROCEDIMENTO SRM N. 1512000201 (1126kb - PDF)

appalto avente ad oggetto le prestazioni connesse al servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani e assimilati, raccolte differenziate, conduzione dei centri di raccolta, compresi i servizi accessori, e le prestazioni connesse al servizio di spazzamento manuale e meccanizzato, compresi i servizi accessori, nel territorio dei Comuni della Provincia di Modena, per il periodo 1 gennaio 2016 - 31 dicembre 2017 con facoltà di rinnovo alle stesse condizioni contrattuali, di anno in anno, per ulteriori 2 annualità, ad insindacabile giudizio della Committente.

Data di scadenza: 11/08/2015

Importo:

L'ammontare indicativo e presunto complessivo a base di gara ammonta ad Euro 32.600.000,00 (Euro trentaduemilioneisecentomila/00). L'importo annuo indicativo e presunto ammonta ad Euro 16.300.000,00 (Euro sedicimilioneitrecentomila/00), di cui Euro 11.300.000,00 attribuibili ai servizi di raccolta (prestazione principale) ed Euro 5.000.000,00 attribuibili ai servizi di spazzamento (prestazione secondaria).

» [Chiarimenti](#) (554kb - PDF)

Imprese partecipanti: 1

Impresa aggiudicataria:

RTI: Consorzio Stabile Ecobi (Mandataria) - Giacomo Brodolini Soc. Coop. a r.l. (Mandante) - Astra Soc. Cons. a r.l. (Mandante) - R.I.ECO Servizi Ecologici s.r.l. (Mandante)

Importo di aggiudicazione: Euro **32.272.080,00**

09/07/2015

HERA S.P.A. - PROCEDURA RISTRETTA - PROCEDIMENTO SRM N. 1512000202 (1299kb - PDF)

appalto avente ad oggetto le prestazioni connesse al servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani e assimilati, raccolte differenziate, conduzione dei centri di raccolta, compresi i servizi accessori, e le prestazioni connesse al servizio di spazzamento manuale e meccanizzato, compresi i servizi accessori, nel territorio dei Comuni della Provincia di Ferrara, per il periodo 1 gennaio 2016 – 31 dicembre 2017 con facoltà di rinnovo alle stesse condizioni contrattuali, di anno in anno, per ulteriori 2 annualità, ad insindacabile giudizio della Committente.

Data di scadenza: 11/08/2015

Importo:

L'ammontare indicativo e presunto complessivo a base di gara ammonta ad Euro 9.400.000,00 (Euro novemilioneiquattrocentomila/00). L'importo annuo indicativo e presunto ammonta ad Euro 4.700.000,00 (Euro quattromilioneisettecentomila/00), di cui Euro 2.800.000,00 attribuibili ai servizi di raccolta (prestazione principale) ed Euro 1.900.000,00 attribuibili ai servizi di spazzamento (prestazione secondaria).

» [Chiarimenti](#) (1954kb - PDF)

Imprese partecipanti: 2

Impresa aggiudicataria:

RTI: Giacomo Brodolini Soc. Coop. a r.l. (Mandataria)

Consorzio Stabile Ecobi (Mandante)

Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandante)

Importo di aggiudicazione:

€. 8.274.400,00

09/07/2015

HERA S.P.A. - PROCEDURA RISTRETTA - PROCEDIMENTO SRM N. 1512000203 (1287kb - PDF)

appalto avente ad oggetto le prestazioni connesse al servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani e assimilati, raccolte differenziate, conduzione dei centri di raccolta, compresi i servizi accessori, e le prestazioni connesse al servizio di spazzamento manuale e meccanizzato, compresi i servizi accessori, nel territorio dei Comuni della Provincia di Forlì-Cesena, per il periodo 1 gennaio 2016 – 31 dicembre 2017 con facoltà di rinnovo alle stesse condizioni contrattuali, di anno in anno, per ulteriori 2 annualità, ad insindacabile giudizio della Committente.

Data di scadenza: 11/08/2015

Importo:

L'ammontare indicativo e presunto complessivo a base di gara ammonta ad Euro 37.600.000,00 (Euro trentasettemilioneisecentomila/00). L'importo annuo indicativo e presunto ammonta ad Euro 18.800.000,00 (Euro diciottomilioneiottocentomila/00), di cui Euro 14.100.000,00 attribuibili ai servizi di raccolta (prestazione principale) ed Euro 4.700.000,00 attribuibili ai servizi di spazzamento (prestazione secondaria).

» [Chiarimenti](#) (2126kb - PDF)

Imprese partecipanti: 1

Impresa aggiudicataria:

RTI: Consorzio Formula Ambiente Soc. Coop.(Mandataria) - Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandante)

Importo di aggiudicazione: Euro **36.565.248,00**

- 09/07/2015

HERA S.P.A. - PROCEDURA RISTRETTA - PROCEDIMENTO SRM N. 1512000205 (1120kb - PDF)

appalto avente ad oggetto le prestazioni connesse al servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani e assimilati, raccolte differenziate, conduzione dei centri di raccolta, compresi i servizi accessori, e le prestazioni connesse al servizio di spazzamento manuale e meccanizzato, compresi i servizi accessori, nel territorio dei Comuni della Provincia di Rimini, per il periodo 1 gennaio 2016 – 31 dicembre 2017 con facoltà di rinnovo alle stesse condizioni contrattuali, di anno in anno, per ulteriori 2 annualità, ad insindacabile giudizio della Committente.

Data di scadenza: 11/08/2015

Importo:

L'ammontare indicativo e presunto complessivo a base di gara ammonta ad Euro 40.600.000,00 (Euro quarantamilioniseicentomila/00). L'importo annuo indicativo e presunto ammonta ad Euro 20.300.000,00 (Euro ventimilionitrecentomila/00), di cui Euro 13.200.000,00 attribuibili ai servizi di raccolta (prestazione principale) ed Euro 7.100.000,00 attribuibili ai servizi di spazzamento (prestazione secondaria).

» Chiarimenti (422kb - PDF)

Imprese partecipanti: 1

Impresa aggiudicataria:

RTI: Consorzio Formula Ambiente Soc. Coop.(Mandataria) - Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandante) - Consorzio Sociale Romagnolo Coop. Soc. a r.l. (Mandante)

Importo di aggiudicazione: Euro **40.822.048,00**

- Il Comune di Castelfranco Emilia ha assunto la Determinazione n. 187 del 25.02.2016 a firma del Dirigente del Settore Programmazione Economica e Bilancio avente per oggetto "Affidamento ai sensi dell'art. 1, comma 691, L. n. 147/2013 (Legge di Stabilità per il 2014) del servizio di Gestione del Tributo Comunale sui Rifiuti (TARI) ad Hera S.p.a., Gestore del Servizio Rifiuti Urbani e Assimilati (SGRUA) - Integrazione delle prestazioni per il 2016.
- Nel corso della discussione dell'argomento in trattazione, lo scrivente Gruppo Consigliere formulava specifiche domande che non trovavano alcun riscontro.

INTERROGA IL SINDACO PER SAPERE IN FORMA SCRITTA

- In base a quale procedura ad evidenza pubblica il servizio di gestione rifiuti è stato affidato ad Hera S.p.a. (già Meta);
- Come mai la Convenzione per regolare i rapporti tra l'Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale di Modena per il servizio di gestione dei rifiuti urbani ed il gestore HERA S.p.A. nel sub ambito D "Alta Pianura – Montagna Est" sottoscritta il 18.05.2007 ha decorrenza anterogata al 01.01.2007;
- Atteso che la predetta Convenzione è scaduta il 19.12.2011 e che nei sei mesi antecedenti alla sua scadenza, l'Agenzia non ha espletato le procedure per l'affidamento del servizio ai sensi della normativa vigente così come previsto dall'art. 4 della stessa Convenzione, sulla base di quale presupposto giuridico Hera

Spa sta continuando a gestire il servizio di gestione rifiuti e se tale presupposto è giuridicamente e validamente costituito dalla deliberazione n. 16 del 19/12/2011 dell'Assemblea dell'Autorità d'Ambito di Modena;

- Atteso che l'art. 32 della predetta Convenzione vieta al Gestore il subaffidamento anche parziale del servizio rifiuti, come mai Hera - che è il Gestore - indice bandi per affidare gli stessi servizi a terzi, se detta procedura è conforme alla Convenzione (ancorché scaduta) ed alle vigenti disposizioni legislative, chi l'ha deciso, quando e con quale atto e perché non vi ha provveduto "Atersir";
- Atteso che, nonostante espressa richiesta, ai Consiglieri Comunali non è stata fornita copia della deliberazione n. 25 del 14.04.2016 di "Atersir, se la stessa è presente agli atti del Comune e quando è pervenuta e con quali estremi (data e numero) è stata assunta in carico al protocollo generale.
- Se e quali atti di controllo esercita l'Agenzia d'Ambito sul servizio di gestione rifiuti e sull'attività del gestore;
- Considerato che l'art. 3 della L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 dispone che "l'intero territorio regionale costituisce l'ambito territoriale ottimale in conformità agli articoli 147 e 200 del decreto legislativo n. 152 del 2006" se "Atersir" indirà un unico bando per l'affidamento della gestione del servizio rifiuti relativi all'intero territorio regionale ovvero più bandi e per quali ambiti e quando pensa di indirli/lo.

Castèl - Castelfranco Emilia (Mòdna-Modena), 04.05.2016



Cristina Girotti Zirotti
Capogruppo Lega Nord PADANIA